



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Biro-ul permanent al Senatului
Bp 108 13.06.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii
fondului funciar nr. 18/1991, republicată. (Bp.108/2005).*

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă parlamentară are în vedere modificarea și completarea art. 91 și a art. 94, precum și abrogarea alin. (5) al art. 92 din Legea fondului funciar nr. 18/1991. De asemenea se propune modificarea Anexei nr. 1.

Totodată, se propune și abrogarea art. 34 din Legea îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004.

Art. 91 se propune a fi completat cu dispoziții privind delimitarea, marcarea și înregistrarea la oficiile de cadastru și

publicitate imobiliară. Se reglementează sistemul de taxe pentru scoaterea din circuitul agricol al terenurilor, scutirea de taxe în cazul investițiilor de interes public, precum și reducerea taxelor de urbanism și de mediu cu 50% în cazul în care construcțiile de orice fel se amplasează pe terenuri degradate.

Articolul 94 reglementează modul de aprobare a scoaterii terenurilor din circuitul agricol, altele decât cele prevăzute la art. 91 alin. (5).

Inițiatorul justifică reglementarea propusă prin faptul că România nu dispune de suprafețe prea mari de teren agricol de calitate superioară, motiv pentru care este necesar ca gestionarea acestor suprafețe să se facă cu multă grijă. Taxele propuse sunt modice și absolut necesare. În același timp, cea mai mare parte din aceste taxe intră la bugetul local. La nivelul unităților administrative din mediul rural destinația acestor taxe trebuie să fie pentru dezvoltarea și ameliorarea infrastructurii agricole (izlazuri, căi de acces, surse de apă, etc.).

II. Observații și propuneri

1. Potrivit art. 67 din Legea nr. 500/2002 și art. 92 alin. (4) din Legea nr. 18/1991, republicată, taxele de scoatere din circuitul agricol constituie venituri ale Fondului de ameliorare a fondului funciar, aflat la dispoziția Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale și respectiv a Ministerului Mediului și Gospodăririi Apelor.

Punerea în aplicarea a prevederilor **alin. (5) al art. 91** din propunerea legislativă va diminua sursa de alimentare a acestui fond.

Activitatea de ameliorare a fondului funciar este organizată în cadrul Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale și finanțată integral din venituri proprii.

Art. 68 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 prevede că bugetele de venituri și cheltuieli pentru activitățile finanțate integral din venituri proprii se întocmesc o dată cu bugetul instituției publice de care aparțin și se aprobă odată cu bugetul acesteia.

2. La **alin. (6)** al **art. 91** menționăm că taxa pentru eliberarea certificatului de urbanism este reglementată de Codul Fiscal, aprobat prin Legea nr. 571/2003, cu modificările și completările ulterioare, care la art. 1 alin. (3) prevede:

„În materie fiscală, dispozițiile prezentului cod prevalează asupra oricăror prevederi din alte acte normative, în caz de conflict între acestea aplicându-se dispozițiile Codului Fiscal”. În același sens este redactat și art. 4 din Codul fiscal.

De asemenea, conform pct.131 alin. (2) al capitolului V din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 44/2004, *„taxele pentru eliberarea certificatelor de urbanism se fac venit la bugetul local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz, unde este amplasat terenul, indiferent dacă certificatul de urbanism se eliberează de la nivelul consiliului județean. La nivelul municipiului București, taxele pentru eliberarea certificatelor de urbanism se fac venit la bugetul local al sectoarelor acestuia”.*

Întrucât aplicarea prevederilor din această propunere legislativă ar determina o micșorare a veniturilor bugetului local, inițiatorul ar fi trebuit să aibă în vedere dispozițiile din art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, conform căroră *„în cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor”.*

Inițiatorul nu definește noțiunea de *„taxă de mediu”* la care face referire alin. (6) al art. 91.

Noțiunea de *„tarife”* prevăzută la **alin. (7)** al **art. 91** din propunerea legislativă nu este pusă de acord cu noțiunea de *„taxă”* din Anexa nr. 1 la care se face trimitere.

3. Menționăm că Guvernul are în vedere modificarea actualului sistem de calculare a taxei privind scoaterea terenurilor din circuitul

agricol, sistem care să simplifice operațiunile și să fie în avantajul investitorilor dar și al statului.

4. Considerăm că nu se justifică abrogarea art. 34 din Legea îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004, deoarece reglementarea funcționează așa cum există deja și nu este necesar să se preia dintr-o lege în alta.

5. Având în vedere cele prezentate mai sus și, faptul că, în perioada imediat următoare, Guvernul intenționează să-și asume răspunderea, în Parlament, pentru un pachet de legi ale proprietății, printre care se va afla și *proiectul de Lege pentru modificare și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, nu considerăm oportună promovarea acestei inițiative legislative parlamentare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului